**Орловская область**

**Шаблыкинский район**

**Контрольно-счетная палата**

**Шаблыкинского района**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**====================================================================**

От 18 декабря 2019 года

п.Шаблыкино

**Заключение Контрольно-счетной палаты**

**Шаблыкинского района на проект решения Шаблыкинского районного Совета народных депутатов «О бюджете Шаблыкинского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Шаблыкинского района на проект решения Шаблыкинского районного Совета народных депутатов «О бюджете Шаблыкинского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Шаблыкинского муниципального района, Положением о бюджетном процессе в Шаблыкинском районе, Положением о Контрольно-счетной палате Шаблыкинского района, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Орловской области, Шаблыкинского муниципального района.

При подготовке настоящего Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативно-правовой базы, регулирующей порядок формирования и расчетов параметров основных показателей районного бюджета. В ходе экспертизы проведена проверка обоснованности показателей Проекта решения на основе расчетов, представленных Контрольно-счетной палате Шаблыкинского с использованием результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Проект решения «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов» сформирован с учетом:

- основных направлений бюджетной и налоговой политики Шаблыкинского района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;

- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- федеральным, областным, бюджетным и налоговым законодательством и правовыми актами органов местного самоуправления Шаблыкинского районного Совета народных депутатов.

**1. Правовые основы формирования проекта решения «О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»**

Общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете установлены статьей 1841 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в Шаблыкинском районе».

Планирование бюджетных ассигнований произведено в соответствии со ст. 691 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные параметры проекта районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответствуют требованиям БК РФ по:

- верхнему пределу муниципального внутреннего долга;

- предельному объему муниципального долга;

- предельному объему расходов на обслуживание муниципального долга;

- размеру резервного фонда администрации Шаблыкинского муниципального района.

Формирование доходов и расходов районного бюджета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», а также Приказом финансового управления администрации района «Об утверждении отдельных кодов бюджетной классификации».

В процессе формирования проекта бюджета, как и в предыдущие годы, было произведено разделение бюджета на две составные части: это бюджет действующих и бюджет принимаемых обязательств.

Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных решениями Шаблыкинского районного Совета народных депутатов и иными нормативными актами. За основу принят объем расходов, предусмотренный решением Шаблыкинского районного совета народных депутатов №107-рс от 26.12.2017 года «О бюджете Шаблыкинского района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

В бюджете принимаемых обязательств учтены расходы, указанные в Уставе Шаблыкинского района, вопросы местного значения.

В 2019 году и на период 2020-2021 годов будет продолжена работа по повышению результативности расходов районного бюджета.

Будет продолжена работа по участию в областных ведомственных целевых программах.

**Общие параметры Проекта бюджета на 2019-2021 гг.:**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2019 г. план | | 2020 г. план | | 2021 г. план | |
| 2 чтение | изменения по сравне-нию с 1 чтением | 2 чтение | изменения по сравне-нию с 1 чтением | 2 чтение | изменения по сравне-нию с 1 чтением |
| доходы | 119 347,6 | + 1 130,0 | 93 935,9 | 0 | 92 858,0 | 0 |
| расходы | 119 347,6 | + 1 130,0 | 93 935,9 | 0 | 92 858,0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| дефицит | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Проект районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов планируется быть сбалансированным (доходы равны расходам).

**2. Доходы**

**2.1.** Расчеты и обоснования сумм доходов бюджета произведены на основании прогнозов поступления доходов, аналитических материалов по исполнению бюджета, предоставленных главными администраторами доходов бюджета.

Доходы бюджета Шаблыкинского района с учетом внесенных поправок на 2019 год прогнозируются в объеме 119 347,6 тыс. руб. По сравнению с показателями, принятыми при рассмотрении бюджета в первом чтении (118 217,6 тыс. руб.), они увеличиваются на 1 130,0 тыс. руб.

Проектом решения ко второму чтению предлагается изменение плана по безвозмездным поступлениям в сумме 1 130,0 тыс.руб., в том числе:

- планирование иных межбюджетных трансфертов (наказы депутатов)

Общая структура доходов на 2019 год представлена так:

- налоговые доходы - 25,9%,

- неналоговые доходы – 4,8%

- дотации – 26,5%

- субсидии - 0

- субвенции - 41,8%

- иные МБТ – 0,9%.

**2.2.** Планируемый объем собственных доходов районного бюджета на 2019 год относительно утвержденных сумм в первом чтении не изменился и составляет 36644,0 тыс.руб.

**2.3.** На плановый период 2020-2021 годов прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета составляет:

* на 2020 год – 93935,9 тыс. руб., по сравнению с утвержденной в первом чтении сумма не изменилась.
* на 2021 год – 92858,0 тыс. руб. по сравнению с утвержденной в первом чтении сумма не изменилась.

При сравнении прогнозируемых сумм на плановый период доходы в 2020 году сокращаются на 27,0% по отношению к 2019 году и в 2021 году – на 28,5% к 2019 году и уменьшаются на 1,2% к предыдущему году.

На 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов объем собственных доходов районного бюджета ко второму чтению не изменился, и составляет в 2019 году 36644,0 тыс. руб. и 37398,0 тыс. руб. и 37997,0 тыс.руб. соответственно.

**3. Расходы**

**3.1.** Расходы бюджета Шаблыкинского района на 2019 год с учетом внесенных поправок прогнозируются в объеме 119347,6 тыс. руб., по сравнению с показателями, принятыми при рассмотрении бюджета в первом чтении (118217,6 тыс. руб.), они увеличиваются на 1130,0 тыс. руб.

Объем бюджетного финансирования на обеспечение расходных обязательств определен в соответствии с общими подходами, принятыми за основу при формировании районного бюджета.

Проектом решения «О бюджете Шаблыкинского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» расходы на финансовое обеспечение денежного вознаграждения депутатов, выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, членов выборных органов местного самоуправления, должностных окладов муниципальных служащих, и оплаты труда работников, оплата труда которых осуществляется на основе тарифной сетки, определены по главным распорядителям бюджетных средств в 2019 году в объеме 11447,2 тыс.руб.

В параметрах районного бюджета расходы на оплату труда сформированы на уровне 2018 года, без индексации их денежного вознаграждения, денежного содержания и оплаты труда, соответственно.

Проектом решения ко второму чтению предлагаются изменения по следующим разделам:

- образование + 980,0 тыс.руб.;

- культура, кинематография + 150,0 тыс.руб.;

Относительно утвержденных сумм в первом чтении изменения произошли в связи со следующим:

* перерасчет отдельных видов расходов;
* уточнение объема расходных обязательств;
* уменьшение размера муниципального долга.

Структура планируемых расходов на 2019 год по распределению бюджетных ассигнований по разделам представлена так:

- общегосударственные вопросы - 12,8%.

- национальная оборона - 0,5%

-национальная экономика - 6,5%

- жилищно-коммунальное хозяйство - 0,3%

- образование - 65,2 %

- культура, кинематография - 5,2%

- социальная политика – 7,5%

- физическая культура и спорт – 0,1%

- обслуживание государственного муниципального долга - 0,09%

- иные МБТ - 1,8%

**3.2.** На плановый период 2020-2021 годов прогнозируемый общий объем расходов районного бюджета:

* на 2020 год – 93935,9 тыс. руб., по сравнению с утвержденной в первом чтении сумма не увеличилась;
* на 2021 год – 92858,0 тыс. руб. по сравнению с утвержденной в первом чтении сумма не увеличилась.

При сравнении прогнозируемых сумм на плановый период расходы в 2020 году сокращаются на 27,0% по отношению к 2098 году и в 2021 году – на 28,5% к 2019 году и уменьшаются на 1,2% к предыдущему году.

**3.3.** С учетом внесенных поправок объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Шаблыкинского района планируется на 2018 год в сумме 5946,0 тыс. руб., по сравнению с утвержденной в первом чтении суммой увеличение не произошло.

На плановый период 2020 и 2021 годов объем бюджетных ассигнований дорожного фонда не изменился и составляет 5946,0 тыс. руб. и 5946,0 тыс. руб. соответственно.

**3.4.** Ко второму чтению районный фонд финансовой поддержки поселений (далее – РФФПП) остался на прежнем уровне и составляет на 2019 год – 1962,9 тыс. руб., 2020 год – 1962,9 тыс. руб., 2021 год – 1962,9 тыс. руб.

**4. Анализ реестра расходных обязательств Шаблыкинского муниципального района.**

В процессе анализа реестра расходных обязательств Шаблыкинского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов нарушений не выявлено.

**5.Дефицит (профицит) бюджета и источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования. Муниципальный долг.**

Объем предусмотренных Проектом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета, принцип сбалансированности, установленный ст.33 БК РФ, соблюдается.

Проектом бюджета в соответствии с п.3 ст.184.1 БК РФ установлены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2019 год согласно приложению № 1 к проекту решения «О бюджете Шаблыкинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета отражено в сумме 22,4 тыс. рублей:

- увеличение прочих остатков денежных средств бюджета определено в сумме -122347,6 тыс. рублей;

- уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета определено в сумме 122347,6 тыс. рублей.

Согласно ст.23 БК РФ приложением №7 к Проекту бюджета представлен к утверждению перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2019 год.

Предельный объем муниципального долга районного бюджета устанавливается Проектом в размере 12123,0 тыс. рублей на 01.01.2019 г.

**6. Резервные фонды**.

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд районного бюджета на 2019год в размере 120,0 тыс. рублей, на 2020 год в размере 120,0 тыс. рублей, на 2021 год в размере 120,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

**7. Дорожный фонд.**

В соответствии с пунктом 5 ст.179.4 БК РФ решением представительного органа муниципального образования может быть предусмотрено создание муниципального дорожного фонда, а также порядок его формирования и использования.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, предусмотренный Проектом, составляет:

в 2019 году –5 946,0 тыс. рублей.

в 2020 году –5 946,0 тыс. рублей.

в 2021 году – 5 946,0 тыс. рублей.

**7.Муниципальные программы.**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект бюджета на 2019-2021 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 11 муниципальных программ.

На момент предоставления проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов все 11 муниципальных программ продолжают действовать в 2019 году.

В проекте бюджета района на 2019 год на реализацию муниципальных программ запланировано 78899,2 тыс.рублей, что составляет 66,1% к общему объему расходов проекта бюджета района. В 2020 году запланировано финансирование на муниципальные программы 56080,1 тыс. рублей или 59,7%, в 2021 году 57018,2 тыс. рублей или 60,2%.

Согласно п.2 ст.179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Выводы:**

1.Представленный для проведения экспертизы проект бюджета Шаблыкинского района на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.

2. В соответствии с п.4 ст.169 БК РФ Проект утверждается сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

3. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ Проект содержит следующие основные

характеристики.

На 2019 год:

- общий объем доходов бюджета – 119 347,6 тыс. рублей, в том числе объем

межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 82703,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 119 347,6 тыс. рублей. Бюджет сбалансирован.

На 2020 год:

- общий объем доходов бюджета – 93935,9 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 56 537,9 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 93 935,9 тыс. рублей. Бюджет сбалансирован.

На 2021 год:

- общий объем доходов бюджета – 92 858,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 54861,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 92 858,0 тыс. рублей. Бюджет сбалансирован.

4. Доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статьи со ст. 20, 41, 42, 61.5, 62 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, по кодам поступлений в бюджет (группам, подгруппам, статьям видов доходов, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета).

Принцип достоверности доходной части бюджета согласно статье 37 БК РФ соблюдён.

5. Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

6. В соответствии с ч.2 ст.179 БК РФ Проектом предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ. Проектом бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено финансирование одиннадцати муниципальных программ. Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов составляет: в 2019 году – 66,1%, в плановом периоде 2020 и 2021 годов – 59,7% и 60,2% соответственно.

7. В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд районного бюджета на 2019 год в размере 120,0 тыс. рублей, на 2020 год в размере 120,0 тыс. рублей, на 2021 год в размере 120,0 тыс. рублей.

8. В соответствии с пунктом 5 ст.179.4 БК объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, предусмотренный Проектом, составляет в 2019 году – 5 946,0 тыс. рублей, в 2020 году – 5 946,0 тыс. рублей, в 2021 году – 5 946,0 тыс. рублей. 9. При проверке текстовых статей Проекта нарушений не установлено.

**Замечания и предложения.**

1.Обязать главных распорядителей бюджетных средств продолжить целенаправленную работу по совершенствованию планирования расходов.

2. Продолжать работу по укреплению собственного налогового и неналогового

потенциала, осуществлять более качественное администрирование доходов всеми участниками бюджетного процесса.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счётная палата рекомендует Шаблыкинскому районному Совету народных депутатов рассмотреть проект решения «О бюджете Шаблыкинского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» при условии устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Шаблыкинского района Е.Ю. Вагнер